

08 בספטמבר 2026
כ"ו אלול תשפ"ו

**הארכת התקשרות עם חברת ס.י. מעוז אחזקה ניקיון ושירותים בע"מ - צו המועצות המקומיות
(מועצות אזוריות) (הוראת שעה), התשפ"ו - 2026**

חברי הוועדה:

1. ניסן כנפי, מנכ"ל המועצה - יו"ר
2. שרון עזרן, גזבר המועצה - חבר הוועדה
3. עו"ד לאון אליעזר - יועמ"ש המועצה - חבר הוועדה

מוזמנת: חגית יהודה - רכזת מכרזים והתקשרויות

דיון:

מנכ"ל המועצה:

1. המועצה התקשרה עם חברת ס.י. מעוז אחזקה ניקיון ושירותים בע"מ (להלן: "הספק") לצורך אספקת שירותי ניקיון מוסדות חינוך ומבני ציבור בשטח המועצה האזורית לב השרון (להלן: "השירותים"), וזאת מכוח מכרז פומבי מס' 18/2021 (להלן: "המכרז"). ההתקשרות מכוח המכרז וההסכם שנחתם בעקבותיו ייקראו להלן, לפי העניין: "ההסכם" או "ההתקשרות".
2. בהתאם להוראות המכרז וההסכם, תקופת ההתקשרות הינה לתקופה של 36 חודשים, עם אפשרות להארכתה בעד 2 תקופות נוספות, וזאת עד לתקופת ההתקשרות מצטברת של 60 חודשים. תקופת ההתקשרות הנוכחית עתידה להסתיים ביום 31.10.26.
3. נכון למועד הדיון, ההתקשרות מנוהלת על ידי מנכ"ל המועצה, וזאת בנסיבות חריגות שנוצרו עקב סיום עבודתו הצפוי של מנהל האגף המוניציפלי במועצה ביום 4.10.2026. מנהל האגף המוניציפלי היה הגורם המקצועי שהיה אמור להוביל ולהיערך מבעוד מועד להליך מכרז חדש, לרבות גיבוש הצרכים המקצועיים והיערכות המועצה לקראת פרסום המכרז.
4. יציאתו של מנהל האגף לתקופת חלף הודעה מוקדמת החל מיום 27.8.2026, בסמוך למועד סיום תפקידו, יצרה מצב שבו הגורם המקצועי שהיה אמון על ההיערכות למכרז חדש אינו מצוי עוד בעבודתו השוטפת וביכולת הנדרשת להוביל את ההליך, והאחריות לניהול ההתקשרות הועברה למנכ"ל המועצה.
5. במקביל לנסיבות הארגוניות האמורות, שורר במדינת ישראל מצב חירום מתמשך, בעקבות המצב הביטחוני וההכרזה על "מצב מיוחד בעורף". מצב החירום המתמשך משפיע באופן ממשי על יכולתה של המועצה לקיים בתקופה זו הליכי גיוס וקליטה סדורים וכן להיערך ולהשלים את כלל הפעולות המקצועיות והארגוניות הנדרשות לצורך פרסום מכרז חדש במועד סיום ההתקשרות הקיימת.
6. בפרט, הליך איתורו וגיוסו של מנהל אגף חדש בתקופת מלחמה הינו מורכב באופן משמעותי, בין היתר נוכח העובדה שחלק ניכר מהמועמדים הרלוונטיים מצויים בשירות מילואים, ועל כן אינם זמינים להשתתף בהליכי האיתור, המיון והקליטה במועדים הרגילים. נסיבה זו מקשה באופן ממשי על המועצה להשלים את הליך איתור מנהל האגף החדש בפרק הזמן הנדרש לצורך היערכות למכרז.
7. אף אם יעלה בידי המועצה לאתר ולגייס מנהל אגף חדש בזמן הקרוב, הרי שהמנהל החדש יידרש לתקופת קליטה, לימוד וחניכה, לרבות היכרות עם צורכי המועצה, מאפייני השירותים הנדרשים, ההתקשרות הקיימת, לקחיה והצרכים המקצועיים שעליהם יש לתת מענה במסגרת מכרז חדש.

ועדת התקשרויות

- תקופת קליטה וחניכה זו הינה הכרחית לצורך גיבוש דרישות מקצועיות מתאימות והכנת מכרז תקין ומותאם לצורכי המועצה.
8. בנסיבות אלה, אין בידי המועצה, במועד הנוכחי ועד למועד סיום ההתקשרות הקיימת, אפשרות מעשית וסבירה להשלים הליך מכרז חדש באופן סדור, מקצועי ותקין, וזאת כתוצאה מהצטברותן של הנסיבות החריגות: מצב החירום והמלחמה המתמשכים, הקושי באיתור ובגיוס מנהל אגף בתקופה זו, זמינותם המוגבלת של מועמדים רלוונטיים, הצורך בתקופת קליטה וחניכה של מנהל חדש, וכן העובדה שההיערכות למכרז החדש לא הושלמה טרם סיום עבודתו של מנהל האגף היוצא.
9. יודגש, כי ההחלטה לבקש את הארכת ההתקשרות אינה נובעת משיקולי נוחות או מרצון להימנע מעריכת מכרז, אלא מהצורך לתת מענה זמני ורציף לנסיבות החריגות שנוצרו, ובראשן מצב החירום המתמשך, אשר אינו מאפשר למועצה להשלים את ההיערכות והמכרז החדש במועד סיום ההתקשרות הקיימת.
10. מציאות חריגה זו, הנובעת במידה רבה ממצב החירום הביטחוני המתמשך, אינה ייחודית למועצה, ובשים לב לקשיים המעשיים הנובעים מהמצב הביטחוני, נקבעה על ידי המחוקק הוראת שעה המאפשרת לרשויות מקומיות, בתנאים שנקבעו בה, להאריך התקשרויות קיימות מעבר לתקופת ההתקשרות המקורית.
11. חוקק צו המועצות המקומיות (הוראת שעה), התשפ"ו-2026 (להלן: "**הוראת השעה**"), אשר נועד לתת מענה, בין היתר, למצבים שבהם נסיבות הנובעות ממצב החירום הביטחוני מגבילות את יכולתה של רשות מקומית לערוך ולהשלים מכרז במועד.
12. בהתאם להוראת השעה, בתקופה שעד 30 ימים מתום תוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף (להלן: "**תקופת החירום**" או "**תקופת ההכרזה**") רשאית רשות מקומית, בכפוף לתנאים הקבועים בהוראת השעה, לאשר התקשרות המשך בתנאים זהים או מיטיבים מעבר לתקופת החוזה או המכרז, לתקופה המזערית הנדרשת ובשווי שאינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה, מקום שבו הוועדה שוכנעה כי הדבר נדרש בשל מגבלות ביכולתה של הרשות לערוך מכרז, הנובעות מהמצב הביטחוני שבשלו הוכרז מצב מיוחד בעורף (להלן: "**הארכה נוספת**").
13. בהתאם להוראת השעה, תקופת ההארכה הנוספת לא תעלה על שישה חודשים, והחלטת הוועדה טעונה הנמקה ופרסום באתר האינטרנט של הרשות.
14. ההכרזה על "מצב מיוחד בעורף" בעקבות המלחמה מול איראן החלה ביום 28.2.2026. תוקפה של ההכרזה הוארך מעת לעת בהחלטות הממשלה ובאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת. בהתאם להחלטה האחרונה מאוגוסט 2026, תוקף ההכרזה הוארך עד ליום 8.9.2026.
15. לאחר ששקלה את מכלול הנסיבות, סבורה המועצה כי המקרה דנן בא בגדר המקרים שלשמם נועדה הוראת השעה, וכי מתקיימת הצדקה עניינית להסתייע בסמכות הקבועה בה. זאת, מאחר שהקושי בהשלמת המכרז החדש במועד אינו נובע מנסיבות שגרתיות, אלא מהצטברות של נסיבות חריגות הקשורות באופן ישיר למצב החירום המתמשך ולפגיעה המעשית ביכולת המועצה להיערך להליך מכרזי חדש במועד.
16. הארכת ההתקשרות נדרשת לשם הבטחת רציפות השירותים החיוניים למועצה, עד אשר ניתן יהיה להשלים את ההיערכות המקצועית והארגונית הנדרשת, לגבש את מסמכי המכרז, לפרסמו, לנהל את ההליך כדין ולהתקשר עם ספק חדש.
17. יחד עם זאת, מובהר כי ההארכה המבוקשת הינה פתרון זמני בלבד, אשר יעמוד בתוקפו אך ורק למשך התקופה המזערית הנדרשת לצורך השלמת הליכי המכרז וההתקשרות החדשה, ולא עד למיצוי אוטומטי של מלוא תקופת ששת החודשים, ככל שהמכרז יושלם קודם לכן.

ועדת התקשרויות

18. המועצה תפעל במקביל ובמאמץ מרבי לאיתור וגיוס מנהל אגף חדש, להשלמת תקופת הקליטה והחניכה הנדרשת, ולהנעת הליכי המכרז החדש בהקדם האפשרי, במטרה להשלים את ההליך ולהתקשר עם ספק חדש בתוך פרק הזמן הקצר ביותר שניתן בנסיבות העניין ובהתאם להוראות הדין.
19. לאור כל האמור, מתבקש אישור הוועדה להפעיל את סמכותה מכוח הוראת השעה ולאשר הארכה נוספת של ההתקשרות עם הספק, לתקופה של עד שישה חודשים (קרי, עד לתאריך 30.04.2027), או עד למועד שבו יושלמו הליכי המכרז החדש ותיחתם התקשרות עם ספק חדש מכוחו, לפי המוקדם.

שרון עזרן, גזבר המועצה - חבר הוועדה:

לאחר ששקלתי את הנסיבות שהוצגו, ובשים לב למצב החירום הביטחוני המתמשך, לקושי הממשי באיתור וגיוס מנהל אגף בתקופת מלחמה, לרבות בשל זמינותם המוגבלת של מועמדים רלוונטיים, וכן לצורך בתקופת קליטה וחניכה של מנהל חדש טרם ניתן יהיה להשלים את ההיערכות המקצועית הנדרשת למכרז חדש - מקובל עלי.

המועצה תפעל במלוא המאמצים לגיוס מנהל אגף חדש ולהנעת הליכי המכרז החדש בהקדם האפשרי, ותפעל להשלמת ההליך בתוך התקופה המזערית הנדרשת ובהתאם ללוחות הזמנים ולהוראות הקבועים בהוראת השעה.

עו"ד לאון אליעזר, יועמ"ש המועצה - חבר הוועדה:

לאחר שעיינתי בנסיבות שהוצגו ובשים לב למצב החירום המתמשך ולמכלול הנסיבות הארגוניות והמקצועיות שפורטו, לרבות הקושי המעשי בהשלמת הליך מכרז חדש במועד סיום ההתקשרות הקיימת, מקובל עלי.

החלטה:

לאחר שהוועדה שמעה את הצגת מנכ"ל המועצה, שקלה את מכלול הנסיבות והשתכנעה כי הצורך בהארכת ההתקשרות נובע מהנסיבות החריגות והמתמשכות של מצב החירום הביטחוני, אשר מקשות באופן ממשי על יכולת המועצה להיערך ולהשלים במועד את הליכי המכרז החדש, ובשים לב לסיום עבודתו של מנהל האגף המוניציפלי, לקושי באיתור וגיוס מנהל אגף חדש בתקופת מלחמה, לרבות בשל שירות מילואים של מועמדים רלוונטיים, ולפרק הזמן הנדרש לקליטה, חניכה והיערכות מקצועית של מנהל חדש.

מאשרת הוועדה את בקשת מנכ"ל המועצה להאריך את ההתקשרות עם הספק מכוח הוראת השעה, לתקופה של עד שישה חודשים, או עד למועד השלמת הליכי המכרז החדש והתקשרות עם ספק חדש מכוחו, לפי המוקדם.

מובהר, כי ההארכה מאושרת כתקופת ביניים זמנית והכרחית הנובעת ממצב החירום והנסיבות החריגות שנוצרו בעקבותיו, וכי המועצה תפעל במקביל ובמלוא המאמצים להשלמת הליכי הגיוס, ההיערכות והמכרז החדש בהקדם האפשרי. ככל שהליכי המכרז וההתקשרות עם ספק חדש יושלמו קודם לתום תקופת ההארכה, תסתיים ההתקשרות המוארכת במועד ההתקשרות עם הספק החדש, ולא ייעשה שימוש ביתרת תקופת ההארכה שאושרה.

ההחלטה תפורסם באתר האינטרנט של המועצה בהתאם להוראות הדין.

שרון עזרן
גזבר המועצה

ניסן כנפי
מנכ"ל המועצה

לאון אליעזר, עו"ד
יועמ"ש המועצה